

Дело № 2а-1048/2023

УИД № 18RS0005-01-2022-005031-04

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

7 сентября 2023 года

г. Ижевск

Устиновский районный суд г. Ижевска Удмуртской Республики в составе:

судьи Войтовича В.В.,

при секретаре Рогожниковой Е.М.,

с участием старшего помощника прокурора <адрес> - Семеновой А.В., представителя административного ответчика - БОУ УР «Удмуртская государственная национальная гимназия имени Кузубая Герда» - Волковой Т.Г., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску прокурора <адрес> в интересах неопределенного круга лиц к Бюджетному общеобразовательному учреждению Удмуртской Республики «Удмуртская государственная национальная гимназия имени Кузубая Герда» о возложении обязанности устранить нарушения законодательства об антитеррористической защищенности образовательной организации,

установил:

<адрес>, действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с иском заявлением к Бюджетному общеобразовательному учреждению Удмуртской Республики «Удмуртская государственная национальная гимназия имени Кузубая Герда» (далее - БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда»), которым просит обязать административного ответчика в срок до ДД.ММ.ГГГГ устранить нарушения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, террористической безопасности, путем оборудования образовательной организации по адресу: <адрес> охранной сигнализацией; системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Требования мотивированы тем, что прокуратурой <адрес> проведена проверка соблюдения требований действующего федерального законодательства при обеспечении антитеррористической защищенности образовательной организации - БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда». Проведенной проверкой установлено, что в БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда» допускаются нарушения законодательства о противодействии терроризму, а именно в нарушение пп. «д» п. 24, пп «а» п. 25 Постановления Правительства РФ № 1006 на объекте отсутствует система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте, о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, а также объект не оснащен охранной сигнализацией. Согласно поступившему ответу, нарушения не устранены в связи с отсутствием достаточного финансирования на указанные цели. Между тем, недостаточность денежных средств не может служить основанием для неисполнения обязанности по приведению образовательной организации в соответствие с требованиями антитеррористического законодательства.

Определением судьи от ДД.ММ.ГГГГ к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечена <адрес>.

В судебном заседании старший помощник прокурора просила суд требования удовлетворить, пояснила, что нарушения ответчиком не устранены.

Представитель административного ответчика - Волкова Т.Г. суду пояснила, что административные иски подлежат удовлетворению, поскольку недостатки не устранены, так как нет финансирования, пояснила, что устранить нарушение законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, террористической безопасности, путем оборудования образовательной организации по адресу: <адрес> охранной сигнализацией они смогут в срок до ДД.ММ.ГГГГ, поскольку в настоящее время решается вопрос о выделении денежных средств на устранение данного недостатка. В части оборудования здания административного ответчика системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, суду пояснить не смогла, когда будут точно выделены денежные средства.

Представители заинтересованных лиц: Министерство образования и науки УР, <адрес>, надлежащим образом извещенные о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание не явились.

Руководствуясь ст. 150 КАС РФ, дело рассмотрено в отсутствие неявившихся лиц.

Выслушав объяснения старшего помощника прокурора, представителя административного ответчика исследовав письменные материалы дела, суд полагает установленными следующие обстоятельства.

БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда» является юридическим лицом, зарегистрированным за ОГРН №, к основному виду деятельности которого относится образование среднее общее, к дополнительным видам деятельности относится деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания, аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом, деятельность по организации конференций и выставок, образование дошкольное, образование начальное общее, образование основное общее, образование дополнительное детей и взрослых, образование в области спорта и отдыха, образование дополнительное детей и взрослых, не включенное в другие группировки, деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления, предоставление услуг по дневному уходу за детьми, предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки, деятельность зрелищно-развлекательная прочая. Данные обстоятельства подтверждаются выпиской

из ЕГРЮЛ. БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда» имеет лицензию на осуществление образовательной деятельности № от ДД.ММ.ГТТГ (серия №).

БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда» действует на основании Устава, утвержденного приказом и.о. министра образования и науки УР от ДД.ММ.ГТТГ №.

Согласно п.п. 1.2, 1.10 Устава БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда» является некоммерческой организацией. Юридический и фактический адрес: <адрес>.

Здание по данному адресу закреплено за ответчиком на праве оперативного управления п. 3.1. Устава.

В соответствии с п. 3.1, 3.2 Устава Учреждение имеет в оперативном управлении обособленное имущество, вправе распоряжаться им самостоятельно, если иное не предусмотрено законодательством.

Предметом деятельности Учреждения является реализация основных общеобразовательных программ (образовательные программы дошкольного образования, образовательной программы общего образования, образовательной программы основного общего образования, образовательной программы среднего общего образования) в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и реализация основных дополнительных образовательных программ (дополнительные общеобразовательные программы, дополнительные предпрофессиональные программы) (п. 2.2 Устава).

Целями деятельности Учреждения является предоставление общего образования по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования; удовлетворение потребностей личности в углублении и расширении образования (п. 2.3 Устава).

Согласно п. 5 Устава Учреждение несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе за жизнь и здоровье обучающихся (воспитанников), работников Учреждения.

В соответствии с ответом на запрос прокуратуры БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда» относится к объектам 3 категории опасности.

В ходе проведения проверки установлено, что объекты, на территории которых БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда» осуществляет свою деятельность, не соответствуют требованиям антитеррористической защищенности: объект не оборудован охранной сигнализацией, системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Оценив пояснения участников процесса, письменные доказательства, представленные в материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

В силу ч. 3 ст. 123 Конституции Российской Федерации судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия», при рассмотрении гражданских дел следует исходить из представленных истцом и ответчиком доказательств.

В соответствии с ч. 1, 3 ст. 1 КАС РФ, суды общей юрисдикции рассматривают и разрешают подведомственные им дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений связанные с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью реализации государственных и иных публичных полномочий, в том числе административные дела, связанные с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

В силу ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В соответствии со ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации утвержденной Президентом Российской Федерации ДД.ММ.ГТТГ, основными задачами противодействия терроризму являются выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» определены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, поставлены задачи минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В силу ст. 2 вышеуказанного Закона одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания, в здания с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, в том числе от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В силу п. 2 ч. 13 ст. 30 названного Федерального закона № 384-ФЗ в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 9 ФЗ № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 указанного Закона образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 41 указанного Федерального закона охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Указанные Требования с момента введения их в действие распространяются на объект образования, являющийся предметом рассмотрения по настоящему делу.

Требования к защищенности объектов устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, объектов (территорий) Министерства просвещения.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях) (п. 5 Требований к защищенности объектов).

Разделом III Требований к защищенности объектов определены мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Согласно пп. «д» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия, в том числе оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В соответствии с пп. «а» п. 25 Требований отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 данных требований, осуществляются мероприятия, в том числе оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации.

Судом установлено, что БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда» на основании лицензии серии № от ДД.ММ.ГГГГ осуществляет образовательную деятельность в здании, расположенном по адресу: <адрес>.

Учредителем БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда» Министерство образования и науки УР.

Уставом определено, что Учреждение несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе за жизнь и здоровье обучающихся (воспитанников), работников Учреждения.

Учреждение отнесено к 3 категории опасности.

Проверкой установлено, что в нарушение требований законодательства в БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда» отсутствует система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте, о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, а также объект не оснащен охранной сигнализацией.

На момент рассмотрения настоящего дела доказательств того, что указанные нарушения устранены, административным ответчиком не представлено.

Таким образом, достижение цели обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, предполагает необходимость комплексного подхода к решению данных задач, то есть конкретные меры по обеспечению в образовательном учреждении должны определяться с учетом результатов оценки уязвимости и защищенности объекта, наличие иных мер по предупреждению терроризма.

В связи с чем, на основании исследованных в судебном заседании доказательств суд приходит к выводу, что имеются основания для возложения обязанности на БОУ УР «УГНГ им. Кузубая Герда» привести помещение образовательной организации в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденными постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

В соответствии со ст. 187 КАС РФ решение суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, в порядке, установленном федеральным законом. Суд вправе указать предельные сроки исполнения решения суда в соответствии с характером соответствующих требований.

Срок для устранения нарушений требований безопасности (срок исполнения решения суда) (до ДД.ММ.ГГГГ), о котором просит прокурор, в настоящее время истек.

В судебном заседании представитель административного ответчика - Волкова Т.Г. суду пояснила, что административные иски требования подлежат удовлетворению, поскольку недостатки не устранены, так как нет финансирования, пояснила, что устранить нарушение законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, террористической безопасности, путем оборудования образовательной организации по адресу: <адрес> охранной сигнализацией они смогут в срок до ДД.ММ.ГГГГ, поскольку в настоящее время решается вопрос о выделении денежных средств на устранение данного недостатка, подтвердив данное обстоятельство соответствующей перепиской между учредителем административного ответчика и заявками на предоставление денежных средств. В части оборудования здания административного ответчика системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, суду пояснить не смогла, когда будут точно выделены денежные средства.

При таких обстоятельствах, суд пришел к выводу об обязанности административного ответчика устранить нарушения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, террористической безопасности путем оборудования административного ответчика, расположенного по адресу: <адрес>, охранной сигнализацией; системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в срок до ДД.ММ.ГГГГ.

При этом, суд обращает внимание на положение норм ч. 1 ст. 189 КАС РФ, согласно которым суд, рассмотревший административное дело, в соответствии с заявлениями лиц, участвующих в деле, судебного пристава-исполнителя либо исходя из имущественного положения сторон или других обстоятельств вправе отсрочить или рассрочить исполнение решения суда, если заявителем будут представлены относимые, допустимые и достаточные доказательства в подтверждении своих доводов.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175-180 КАС РФ, суд

решил:

административные иски требования прокурора <адрес> в интересах неопределенного круга лиц к Бюджетному общеобразовательному учреждению Удмуртской Республики «Удмуртская государственная национальная гимназия имени Кузубая Герда» о возложении обязанности устранить нарушения законодательства об антитеррористической защищенности образовательной организации, - удовлетворить.

Возложить на Бюджетное общеобразовательное учреждение Удмуртской Республики «Удмуртская государственная национальная гимназия имени Кузубая Герда» обязанность устранить нарушения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, террористической безопасности путем оборудования Бюджетного общеобразовательного учреждения Удмуртской Республики «Удмуртская государственная национальная гимназия имени Кузубая Герда», расположенного по адресу: <адрес>, охранной сигнализацией; системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в срок до ДД.ММ.ГГГГ., и сообщить суду и административному истцу о результатах в течение одного месяца с момента исполнения возложенной решением суда обязанности.

Решение может быть обжаловано путем подачи апелляционной жалобы в Верховный Суд Удмуртской Республики в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме через Устиновский районный суд г. Ижевска Удмуртской Республики.

Мотивированное решение составлено судьей 7 сентября 2023 года.

Судья

В.В. Войтович